



# COMUNE DI CIVITELLA DI ROMAGNA

Provincia di Forlì - Cesena

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Numero: **14**      Data: **11/03/2019**

**OGGETTO:** MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI E AREE PUBBLICHE E PER L'APPLICAZIONE DELLA RELATIVA TASSA, APPROVATO CON DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE N.44 DEL 29/04/1994 E S.M.I., INTRODUZIONE ART. 9BIS "CONTENITORI PER LA RACCOLTA DEI RIFIUTI PORTA A PORTA"

Il giorno **11 Marzo 2019**, alle ore **20,30**, nella sala del consiglio, in Civitella di Romagna, in seduta ordinaria di prima/seconda convocazione si è riunito il consiglio comunale, convocato nelle forme e nei termini di legge.

Risultano presenti:

NOMINATIVO	PRESENTE	NOMINATIVO	PRESENTE
MILANDRI CLAUDIO	S	BERGAMASCHI PIERANGELO	S
BALDONI PAOLO	S	FIUMI ANDREA	<b>N</b>
SAMORANI FRANCESCO	S	RAVAGLIA GIMMI	<b>N</b>
LORUSSO MARCO	S	RAVAIOLI TANIA	<b>G</b>
DATTOLI ANTONIO	S		
BEVONI ANGELA	S		
ROSSI IGOR	<b>G</b>		
MARCHI STEFANIA	S		
VERSARI VIRNA	S		

Assegnati n.12+1.  
Presenti n. 9

In carica n.12+1  
Assenti n. 4

**RISULTA ALTRESÌ PRESENTE L'ASSESSORE ESTERNO TORELLI SONIA CHE PARTECIPA AI LAVORI SENZA DIRITTO DI VOTO E SENZA CONCORRERE A DETERMINARE IL QUORUM PER LA VALIDITÀ DELL'ADUNANZA.**

Partecipa il segretario comunale **DOTT. GIORGIO CIGNA**.

Accertato che il numero dei presenti è legale per la validità della seduta, il SINDACO **MILANDRI CLAUDIO**, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta che è pubblica.

A scrutatori della votazione vengono designati i signori: LORUSSO MARCO, BEVONI ANGELA, MARCHI STEFANIA.

Il Consiglio prende in esame l'oggetto sopraindicato.

**Sentito l'intervento dell'assessore Sonia Torelli**, che illustra al Consiglio Comunale la proposta di deliberazione come risulta dalla trascrizione della registrazione digitale del dibattito della seduta consiliare, curata dalla ditta appaltatrice del servizio, che viene allegata integralmente al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO CHE:

- l'art. 1, comma 639, della Legge 27 dicembre 2013, n. 147, ha istituito, a decorrere dall'1 gennaio 2014, l'imposta unica comunale (IUC) che si compone dell'imposta municipale propria (IMU) e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI) e nella tassa sui rifiuti (T.A.R.I) destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti;
- ai sensi dell'art. 1, comma 668 della medesima legge, i Comuni che hanno realizzato sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico possono finanziare i costi del servizio rifiuti con una tariffa avente natura corrispettiva (ossia, non tributaria) in luogo della TARI: tale tariffa (di seguito anche solo "**Tariffa**" o "**Tariffa rifiuti**") è finalizzata ad attuare un effettivo modello di tariffa commisurata al servizio reso, garantendo la copertura integrale dei costi del servizio ed applicata e riscossa dal gestore del servizio pubblico e che il precedente comma 667 delegava il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare ad emanare un decreto per la definizione dei "*criteri per la realizzazione da parte dei comuni di sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico o di sistemi di gestione caratterizzati dall'utilizzo di correttivi ai criteri di ripartizione del costo del servizio, finalizzati ad attuare un effettivo modello di tariffa commisurata al servizio reso a copertura integrale dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati, svolto nelle forme ammesse dal diritto dell'Unione europea*";
- il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare ha attuato tale delega col decreto 20 aprile 2017 recante "*Criteri per la realizzazione da parte dei comuni di sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico o di sistemi di gestione caratterizzati dall'utilizzo di correttivi ai criteri di ripartizione del costo del servizio, finalizzati ad attuare un effettivo modello di tariffa commisurata al servizio reso a copertura integrale dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati*"(d'ora in poi anche solo "**Decreto tariffa**"), pubblicato nella G.U. in data 22.05.2017 ed entrato in vigore in data 06.06.2017;

- la direttiva rifiuti 851/2018/UE, in vigore dal 4 luglio 2018, ha espressamente riconosciuto i sistemi di misurazione puntuale dei rifiuti come uno strumento economico capace di incentivare l'applicazione della gerarchia dei rifiuti sin dal momento della produzione di rifiuti (Allegato IV-bis);

#### **DATO ATTO CHE:**

- ATERSIR con deliberazione n. 6 del 27/2/2017, ha avviato l'iter per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, nel territorio di tredici comuni su quindici, del Sotto bacino 2 – Distretto Forlivese della Provincia di Forlì-Cesena, tra cui anche il comune di Civitella di Romagna, secondo la formula organizzativa *in house providing*;
- con deliberazione consiliare n. 28 del 21/6/2017 avente ad oggetto “ Costituzione New.Co. SPA per l'affidamento della raccolta rifiuti solidi urbani nel bacino di Forlì” è stata approvata l'adesione del Comune di Civitella di Romagna alla costituzione della società per il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani secondo la forma *in house providing*;
- la nuova società, ALEA Ambiente spa, è stata costituita con atto in data 06/06/2017 - Repertorio n. 30837 Raccolta n. 20304 del Notaio Marco Maltoni -;
- ATERSIR, con deliberazione n. 61 del 13/09/2017, integrata con deliberazione n. 69 del 27/09/2017, ha concluso il procedimento di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nei tredici comuni del Sottobacino forlivese, accertando nell'apposita relazione ex art. 34 DL 179/2012 la sussistenza dei requisiti di legge (art. 5, D.lgs. 50/2016) per la gestione *in house providing*, disponendone l'affidamento alla Società ALEA AMBIENTE SPA ed approvando gli atti disciplinanti tale affidamento, della durata di anni quindici, decorrenti dal 1 gennaio 2018;
- con decorrenza dal 1 gennaio 2018, il servizio di raccolta dei rifiuti è svolto da ALEA Ambiente spa in tutti i tredici comuni del Sottobacino forlivese;

#### **RILEVATO CHE:**

- i tredici Comuni hanno deliberato di istituire, ai sensi dell'art.1, comma 668, Legge 147/2013 la Tariffa avente natura corrispettiva a far data dal 01/01/2019;
- il Consiglio di Ambito di Atersir ha approvato il Regolamento tecnico di gestione dei rifiuti urbani – sotto bacino 2 (distretto forlivese);
- in conformità a tale Regolamento ed al vigente contratto di servizio, Alea Ambiente SpA – gestore *in house providing* del servizio di gestione integrata dei rifiuti nel Sotto Bacino 2-Distretto forlivese – ha progressivamente implementato sul territorio di competenza un sistema di identificazione di ciascuna utenza, di conferimento differenziato di tutte le

principali frazioni di rifiuti riciclabili (umido, carta e cartone, vetro, plastica e lattine) e del rifiuto indifferenziato e di registrazione dei conferimenti effettuati da ciascuna utenza;

**CONSIDERATO CHE** le modalità di conferimento dei rifiuti stabilite nel Regolamento di gestione, unitamente al sistema di rilevazione dei conferimenti di rifiuti effettuati da ciascuna utenza così come del servizio offerto e/o usufruito a/da ciascuna utenza, richiedono l'adeguamento del Regolamento per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche per la collocazione di contenitori di proprietà della Società in housing e/o allestimento di EcoPunti fissi o altra occupazione necessaria per la gestione del servizio pubblico di raccolta;

**RICHIAMATO** il vigente regolamento per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e per l'applicazione della relativa tassa approvato con deliberazione del Consiglio Comunale di Civitella di Romagna n. 44 del 29/04/1994 e successive modifiche ed integrazioni;

**RITENUTO** quindi opportuno, di procedere all'integrazioni del Regolamento in vigore, inserendo dopo l'art. 9 l'art. 9 bis “ **Contenitori per la raccolta dei rifiuti porta a porta**”che recita:

- 1) I contenitori, destinati alla raccolta dei rifiuti con il sistema della differenziata “porta a porta” , dati in comodato d'uso da parte della Società in House, gestore del servizio pubblico(di seguito Gestore) agli utenti, devono essere custoditi dall'utente in area di sua proprietà e devono essere esposti sull'area pubblica, in fregio alla propria pertinenza privata, salvo diversa disposizione per portici/colonnati laddove si intende valida anche l'esposizione negli spazi tra le colonne, evitando comunque di creare intralcio al transito pedonale, negli orari e nei giorni per i quali è prevista la raccolta delle frazioni merceologiche da parte del servizio pubblico in pieno rispetto anche alle ordinanze emesse dell'Ente.
- 2) Nel caso il Gestore ritenga che la collocazione dei contenitori dedicati alla raccolta posti all'interno delle pertinenze delle utenze condominiale o non domestico, presentino caratteristiche tali da renderne impraticabile l'ubicazione, il Gestore richiederà al Comune l'autorizzazione all'utilizzo di un adeguato spazio di suolo pubblico collocato nelle immediate vicinanze dell'ingresso del condominio o dell'attività.
- 3) L'installazione di manufatti e/o specifici contenitori anche volti a mitigare l'impatto ambientale dell'occupazione di suolo pubblico per lo svolgimento del servizio in argomento, deve essere richiesta dal Gestore al Comune al fine di identificarne la forma,il colore ed ogni altra caratteristica.

- 4) L'occupazione di suolo pubblico non rientrante nelle casistiche sopra indicate e/o prive delle autorizzazioni richieste da parte del Gestore, sono considerate occupazioni abusive .

**RICHIAMATO inoltre** l'art.49 comma 1 lettera a)del D.lgs 507/93 il quale dispone :

*1. Sono esenti dalla tassa:*

*a) le occupazioni effettuate dallo Stato, dalle regioni, province, comuni e loro consorzi, da enti religiosi per l'esercizio di culti ammessi nello Stato, da enti pubblici di cui all'art. 87, comma 1, lettera c), del testo unico delle imposte sui redditi, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917, per finalita' specifiche di assistenza, previdenza, sanita', educazione, cultura e ricerca scientifica;*

**PRESO ATTO :**

- Che con una interrogazione parlamentare alla Commissione VI Finanze della Camera, (ATTO n. 5-00394) è stato chiesto di conoscere se l'art. 49 del decr. legisl. n.507/1993, il quale prevede tra i casi di esenzione dal pagamento TOSAP le occupazioni di suolo pubblico da parte dei Comuni o loro Consorzi, sia applicabile anche per le occupazioni da parte di società a capitale interamente pubblico (c.d. SOCIETA' IN HOUSE) che svolgono servizi pubblici;
- della risposta del MEF pubblicata nel bollettino della Commissione VI in data 20 settembre 2018, con la quale è stato chiarito che le società a capitale interamente pubblico che svolgono servizi pubblici, mantenendo la *società in house* il carattere pubblicistico come i consorzi, risultano essere già esonerati dal pagamento dall'imposta di occupazione del suolo pubblico ai sensi dell'art.49 sopracitato;

**VISTO:**

- l'art. 53, comma 16, della L. n. 388/2000, come modificato dall'art. 27, comma 8, della L. n. 448/2001, in base al quale il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali e per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione ed in base al quale i regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio, purché entro il termine per la deliberazione del bilancio di previsione, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento;

- l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che fissa il 31 dicembre quale termine per deliberare il bilancio di previsione per l'anno successivo;
- il decreto del Ministero dell'Interno del 7 dicembre 2018 che stabilisce il differimento dal 31 dicembre 2018 al 28 febbraio 2019 del termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali(GU Serie Generale n.292 del 17/12/2018);
- il decreto del Ministero dell'Interno del 25 gennaio 2019 che stabilisce un ulteriore differimento dal 31 dicembre 2018 al 31 marzo 2019 del termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali(GU Serie Generale n.28 del 02/02/2019);
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- la normativa vigente in materia di contabilità e di finanza pubblica a cui sono sottoposti gli enti locali;

**VISTO** il parere del Revisore Unico espresso in data 08/03/2019 n. 4, allegato A;

**Acquisito** il parere favorevole del responsabile del settore Tributi in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. approvato con D.lgs: 267/2000 e s.m.i.;

**Acquisito** il parere favorevole del responsabile del settore economico-finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. approvato con D.lgs: 267/2000 e s.m.i.;

**Con la seguente votazione** espressa per alzata di mano da **n. 9** consiglieri presenti:

- consiglieri votanti n. **9**
- consiglieri favorevoli n. **9**
- consiglieri contrari n.**0**
- *consiglieri astenuti n.0*

## **DELIBERA**

1. per le considerazioni in premessa riportate, costituenti parte integrante e sostanziale del disposto, di integrare il regolamento per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e per

l'applicazione della relativa tassa approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 44 del 29/04/1994 e successive modifiche ed integrazioni, mediante l'inserimento dell' art. 9 bis di seguito riportato:

l'art 9 bis “ **Contenitori per la raccolta dei rifiuti porta a porta**”che recita:

- 1) I contenitori, destinati alla raccolta dei rifiuti con il sistema della differenziata “porta a porta”, dati in comodato d’uso da parte della Società in House, gestore del servizio pubblico (di seguito Gestore) agli utenti, devono essere custoditi dall’utente in area di sua proprietà e devono essere esposti sull’area pubblica, in fregio alla propria pertinenza privata, salvo diversa disposizione per portici/colonnati laddove si intende valida anche l’esposizione negli spazi tra le colonne, evitando comunque di creare intralcio al transito pedonale, negli orari e nei giorni per i quali è prevista la raccolta delle frazioni merceologiche da parte del servizio pubblico in pieno rispetto anche alle ordinanze emesse dell’Ente.
  - 2) Nel caso il Gestore ritenga che la collocazione dei contenitori dedicati alla raccolta posti all’interno delle pertinenze delle utenze condominiale o non domestico, presentino caratteristiche tali da renderne impraticabile l’ubicazione, il Gestore richiederà al Comune l’autorizzazione all’utilizzo di un adeguato spazio di suolo pubblico collocato nelle immediate vicinanze dell’ingresso del condominio o dell’attività.
  - 3) L’installazione di manufatti e/o specifici contenitori anche volti a mitigare l’impatto ambientale dell’occupazione di suolo pubblico per lo svolgimento del servizio in argomento, deve essere richiesta dal Gestore al Comune al fine di identificarne la forma, il colore ed ogni altra caratteristica.
  - 4) L’occupazione di suolo pubblico non rientrante nelle casistiche sopra indicate e/o prive delle autorizzazioni richieste da parte del Gestore, sono considerate occupazioni abusive .
2. Dato atto che, per effetto della normativa citati in premessa , la presente deliberazione di modifica del regolamento Tosap, in quanto adottata entro il termine per l’approvazione del bilancio di previsione, ha efficacia dal 01/01/2019;
3. di dare atto che la presente delibera non comporta impegno di spesa per l’ente;

4. che la presente deliberazione venga trasmessa per via telematica al Ministero dell'Economia e delle Finanze nei termini di legge e nel rispetto della normativa vigente con invio della delibera al sito [www.finanze.gov.it](http://www.finanze.gov.it) entro il termine di 30 giorni dalla data di esecutività o comunque entro il termine di 30 (trenta) giorni dalla scadenza del termine di approvazione del bilancio di previsione, ai sensi dell'art. 13 comma 15 del D.L. 201/2011 ;
5. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione nel sito istituzionale del Comune;

*Inoltre, stante l'urgenza di provvedere in merito per consentire l'immediata attuazione di quanto disposto in relazione al fatto che il servizio è già in corso e necessita dell'adeguata regolamentazione.*

**Visto** l'art. 134, 4° comma del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n 267 che testualmente recita:  
“Nel caso di urgenza le deliberazioni del Consiglio e della Giunta possono essere dichiarate immediatamente eseguibili con il voto della maggioranza dei componenti”;

**Con la seguente votazione** espressa per alzata di mano da **n. 9** consiglieri presenti:

- consiglieri votanti n. **9**
- consiglieri favorevoli n. **9**
- consiglieri contrari n.**0**
- *consiglieri astenuti n.0*

#### ***DELIBERA***

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 -4° comma del T.U.EE.LL. di cui al D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.



**OGGETTO: MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE E PER L'APPLICAZIONE DELLA RELATIVA TASSA, APPROVATO CON DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE N° 44 DEL 29/04/1994 E S.M.I., INTRODUZIONE ART 9 BIS "CONTENITORI PER LA RACCOLTA DEI RIFIUTI PORTA A PORTA"**

**SETTORE TRIBUTI**

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica, esprimo  
**PARERE FAVOREVOLE/CONTRARIO**

Civitella di Romagna, 05/03/2019

**Il responsabile del servizio**  
f.to (dott.ssa Roberta Pirini)

**SERVIZIO BILANCIO E CONTABILITA'  
SETTORE ECONOMICO - FINANZIARIO**

Ai seni dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. 267/2000, in ordine alla regolarità contabile, esprimo  
**PARERE FAVOREVOLE/CONTRARIO**

Civitella di Romagna, 05/03/2019

**Il responsabile del servizio**  
f.to (dott.ssa Stefania Buscherini)

\* Il parere contrario va motivato

**Punto n. 10: modifiche al regolamento per la occupazione di spazi ed aree pubbliche, e per la applicazione della relativa tassa, approvato con delibera di Consiglio comunale n. 44 del 29.4.44 e introduzione art. 9bis, contenitori per i rifiuti per la raccolta porta a porta.**

**SINDACO - Claudio MILANDRI**

Passo la parola sempre a l'assessore Torelli.

**Assessore - Sonia TORELLI**

In seguito alle modalità di raccolta dei rifiuti è stato necessario effettuare una modifica al regolamento della Tosap, per consentire la collocazione dei contenitori di proprietà della società in-house, nonché per l' allestimento di eco-punti fissi.

E' stato quindi inserito nel regolamento che già il Comune adottava, l' art. 9 bis, che consente di esporre i contenitori destinati alla raccolta dei rifiuti su un'area pubblica per il loro svuotamento.

Si chiede di approvare il regolamento allegato.

**SINDACO - Claudio MILANDRI**

Ci sono domande?

Passiamo alla votazione

**Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto come segue:**

**Il presidente  
F.to MILANDRI CLAUDIO**

**Il segretario comunale  
F.to DOTT. GIORGIO CIGNA**

---

AI SENSI DELL'ART. 134, 4° COMMA, DEL D.LGS. N. 267/2000, È IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE.

Civitella di Romagna, 11/03/2019

**Il responsabile del servizio  
F.to Dott.ssa Sabrina Aleotti**

---

#### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'albo pretorio informatico di questo comune dal 04/04/2019 per quindici giorni consecutivi, secondo il disposto dell'art. 124, 1° comma del D. Lgs. n. 267/2000.

Civitella di Romagna, 04/04/2019

**Il responsabile del servizio  
F.to Dott.ssa Sabrina Aleotti**

---

#### **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno \_\_\_\_\_, ai sensi dell'art. 134, 3° comma, del D. Lgs. n. 267/2000.

Civitella di Romagna, \_\_\_\_\_

**Il responsabile del servizio  
F.to Dott.ssa Sabrina Aleotti**

---

**La presente copia è conforme all'originale.**

Civitella di Romagna, 04/04/2019

**Il responsabile del servizio  
f.to Dott.ssa Sabrina Aleotti**

---